**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**городского округа Ступино Московской области**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Ступино Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе Ступино Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 19.10.2017 № 28/3.

Формирование Основных направлений осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Ступино Московской области на 2021-2023 годы, с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, приоритетных целей и задач муниципальных программ.

Базируясь на ключевых параметрах прогноза социально-экономического развития городского округа Ступино Московской области 2021-2023 годов, который отражает сложившуюся тенденцию развития экономики городского округа Ступино Московской области, определены подходы к формированию бюджетной и налоговой политики городского округа и основные параметры проекта бюджета городского округа Ступино Московской области на трехлетний период.

Приоритетами бюджетной политики региона в 2021-2023 годах являются сохранение устойчивости бюджетной системы, безусловное исполнение социальных обязательств, поддержка реального сектора экономики и последовательное восстановление темпов деловой активности. Одним из факторов формирования бюджетной политики стала борьба с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и связанными с пандемией последствиями.

Ключевыми направлениями бюджетной и налоговой политики являются:

* расширение доходной базы бюджета городского округа Ступино Московской области;
* расширение налоговой базы по местным налогам, в том числе вовлечение в налоговый оборот незарегистрированных объектов недвижимого имущества;
* регулирование имущественных налогов, которые являются источниками доходов местного бюджета, в целях эффективного использования имущества, а также социальной защиты малообеспеченных граждан;
* безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
* повышение эффективности бюджетных расходов;
* финансовое обеспечение реализации приоритетных для округа задач, в том числе: дальнейшее развитие сфер образования, физической культуры и спорта, культуры, обеспечение комфортной среды проживания;
* повышение доступности и качества муниципальных услуг;
* повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;
* поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа.

В целях повышения налогового потенциала и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Ступино Московской области планируется проведение мероприятий по мобилизации доходов, в том числе:

* реализация мероприятий, направленных на погашение задолженности по налоговым и неналоговым платежам юридическими и физическими лицами, а также взаимодействие с территориальными отделами федеральных органов исполнительной власти в части мероприятий по снижению задолженности;
* выявление и постановка на налоговый учет организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа Ступино, но не зарегистрированных на территории городского округа Ступино;
* вовлечение в налоговый оборот земельных участков, в отношении которых отсутствуют сведения о категории и видах разрешенного использования, а также объектов капитального строительства, на которые не оформлены правоустанавливающие документы;
* привлечение на территорию городского округа Ступино инвестиционных проектов, развитие новых производств, расширение числа рабочих мест;
* повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства;
* проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов городского округа Ступино.

Доходная часть бюджета городского округа Ступино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирована в условиях действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и Московской области.

Общий объем доходов бюджета городского округа Ступино Московской области прогнозируется:

в 2021 году в сумме 6 690,6 млн. рублей, с ростом на 95,6 млн. руб. или на 1,4% к уточненному бюджету на 2020 год;

в 2022 году в сумме 5 775,7 млн. рублей, со снижением на 914,9 млн. руб. или на 13,7% к уровню 2021 года;

в 2023 году – 5 755,8 млн. рублей, со снижением на 19,9 млн. руб. или на 0,3% к уровню 2022 года.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2020-2022 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Ступино Московской области были предприняты меры по оптимизации в максимальной степени расходов, не носящих первоочередной и социально значимый характер, ограничению принятия новых расходных обязательств, пересмотру отраслевых приоритетов расходования бюджетных средств.

Сохранение устойчивости бюджета городского округа Ступино Московской области, обеспечение безусловного исполнения принятых социальных обязательств станут важными задачи бюджетной политики округа, которая будет направлена на:

сохранение социальной направленности бюджета городского округа Ступино Московской области;

поддержание достигнутого уровня заработной платы в бюджетной сфере;

повышение эффективности бюджетных расходов;

обеспечение соответствия расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса и вовлечение в него граждан;

поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Ступино Московской области.

**Расходы бюджета городского округа Ступино на 2021-2023 годы по основным функциональным направлениям:**

| Разделы классификации  расходов бюджета | Бюджет на 2020 год (с изменениями на 15.10.2020)  млн. рублей | 2021 год  млн. рублей | Темп роста 2021 года к 2020  году (в %) | Плановый период | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022 год  млн. рублей | 2023 год  млн. рублей |
| Общегосударственные вопросы | 728,2 | 679,5 | -6,7 | 673,8 | 660,3 |
| Национальная оборона | 0,7 | 0,7 | 0,0 | 0,7 | 0,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 63,2 | 87,3 | 38,1 | 68,4 | 68,4 |
| Национальная экономика | 540,0 | 493,7 | -8,5 | 526,1 | 453,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1092,8 | 781,8 | -28,5 | 373,2 | 329,5 |
| Охрана окружающей среды | 240,6 | 391,7 | 62,8 | 1,8 | 1,8 |
| Образование | 3 438,7 | 3529,7 | 2,6 | 3077,6 | 3075,8 |
| Культура, кинематография | 553,6 | 490,1 | -11,5 | 607,3 | 620,5 |
| Здравоохранение | 16,2 | 17,6 | 8,6 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 157,7 | 149,8 | -5,0 | 148,8 | 170,9 |
| Физическая культура и спорт | 273,1 | 250,0 | -8,5 | 383,4 | 506,1 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 26,5 | 31,0 | 17,0 | 31,0 | 31,0 |
| Условно утвержденные расходы |  |  |  | 85,0 | 175,0 |
| **ВСЕГО:** | 7 131,5 | 6903,0 | -3,2 | 5977,1 | 6093,9 |

Расходы бюджета городского округа Ступино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в рамках 19 муниципальных программ городского округа Ступино, а также ориентированы на достижение целей и задач 6 национальных проектов. Программные расходы бюджета составят более 99% в общем объеме расходов бюджета.

**Расходы бюджета городского округа Ступино на 2021-2023 годы в рамках муниципальных программ и национальных проектов**

| Наименования муниципальных программ (МП),  национальных проектов (НП) | 2021 год | Плановый период | |
| --- | --- | --- | --- |
| сумма,  млн. рублей | 2022 год | 2023 год |
| сумма,  млн. рублей | сумма,  млн. рублей |
| **МП «Здравоохранение»** | **8,0** | **0,0** | **0,0** |
| **МП «Культура»** | **615,3** | **740,6** | **751,5** |
| НП «Культура» | 77,3 | 215,3 | 213,6 |
| **МП «Образование»** | **2834,4** | **2746,0** | **2739,3** |
| НП «Образование» | 94,7 | 4,6 | 0,0 |
| **МП «Социальная защита населения»** | **129,7** | **132,6** | **135,3** |
| **МП «Спорт»** | **247,3** | **299,3** | **346,7** |
| НП «Демография» | 0,0 | 52,0 | 99,3 |
| **МП «Развитие сельского хозяйства»** | **18,6** | **62,7** | **3,3** |
| **МП «Экология и окружающая среда»** | **391,7** | **1,8** | **1,8** |
| НП «Экология» | 389,9 | 0,0 | 0,0 |
| **МП «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»** | **141,2** | **122,3** | **122,3** |
| **МП «Жилище»** | **40,5** | **37,4** | **57,4** |
| **МП «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»** | **47,9** | **3,5** | **3,5** |
| **МП «Предпринимательство»** | **161,5** | **1,4** | **1,4** |
| **МП «Управление имуществом и муниципальными финансами»** | **504,6** | **503,4** | **503,4** |
| **МП «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»** | **67,2** | **66,2** | **65,3** |
| **МП «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»** | **401,5** | **382,1** | **386,7** |
| **МП «Цифровое муниципальное образование»** | **98,1** | **130,7** | **113,2** |
| НП «Образование» | 0,0 | 37,0 | 20,2 |
| **МП «Архитектура и градостроительство»** | **17,4** | **17,4** | **17,4** |
| **МП «Формирование современной комфортной городской среды»** | **326,2** | **304,9** | **304,9** |
| НП «Жилье и городская среда» | 0,2 | 0,0 | 0,0 |
| **МП «Строительство объектов социальной инфраструктуры»** | **514,8** | **246,1** | **315,3** |
| НП «Образование» | 478,8 | 0,0 | 0,0 |
| НП «Демография» | 0,0 | 83,4 | 158,7 |
| **МП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»** | **273,8** | **43,7** | **0,0** |
| **Итого по муниципальным программам** | **6839,9** | **5845,1** | **5868,8** |
| **Итого по национальным проектам** | **1040,9** | **392,3** | **491,8** |

В проекте бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сохраняется безусловная приоритетность социальной сферы. Расходы социального характера составят в 2021 году 4437,2 млн. рублей или 64,3% в общем объеме расходов бюджета, что позволит обеспечить в полном объеме выполнение принятых социальных обязательств.

Данные расходы будут осуществляться в рамках реализации мероприятий муниципальных программ городского округа Ступино «Здравоохранение», «Культура», «Образование», «Социальная защита населения», «Спорт», «Развитие сельского хозяйства», «Жилище», «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики».

Расходы в сумме 3478,0 млн. рублей будут направлены на финансовое обеспечение оказания услуг населению образовательными организациями, учреждениями культуры, физической культуры, молодежной политики.

В рамках муниципальной программы «Образование" в составе основных расходов предусмотрены средства на организацию образовательного процесса в муниципальных детских садах и школах, учреждениях дополнительного образования.

Финансовое обеспечение основных мероприятий муниципальных программ «Культура» и «Спорт» направлено на создание современной инфраструктуры для творческой самореализации и досуга населения, вовлечение граждан в регулярные занятия спортом, увеличение количества и доступности спортивных объектов.

На оказание мер социальной поддержки населения в 2021 году будет направлено 241,3 млн. рублей, в том числе на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования 39,0 млн. рублей, предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 54,7 млн. рублей, организацию бесплатного горячего питания обучающихся в начальных классах и в средней школе – 108,5 млн. руб., организацию отдыха детей в каникулярное время – 30,4 млн. руб., оказание социальной поддержки медицинским работникам – 8,0 млн. рублей, компенсацию по оплате проезда работникам образовательных организаций к месту работы - 0,7 млн. руб.

В рамках муниципальных программ «Жилище», «Развитие сельского хозяйства» в 2021-2023 годах предусматриваются средства на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан (молодые семьи, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лицам из их числа, граждане, проживающие в сельской местности, граждане) в общей сумме 130,0 млн. рублей.

Обеспечение комфортных и безопасных условий проживания, стабилизация экологической обстановки, благоустройство городской среды, организация транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок, сокращение непригодного для проживания и аварийного жилищного фонда – ключевые задачи муниципальных программ «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности», «Формирование современной комфортной городской среды», «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», «Безопасность», «Экология и охрана окружающей среды», «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса». На реализацию мероприятий данных муниципальных программ планируется направить в 2021 -2023 годах 2547,7 млн.руб.

В 2021-2023 годах в рамках исполнения мероприятий муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры» продолжится строительство и реконструкция социально значимых объектов: строительство школы на 550 мест в кв.Надежда и детского сада на 250 мест в г.Ступино мкр.Дубки, реконструкция стадиона «Металлург». На реализацию данных мероприятий будет направлено 1076,2 тыс.руб.

В 2021-2023 годах из бюджета Московской области будет предоставлена финансовая помощь в виде субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления городского округа Ступино Московской области по вопросам местного значения.

Объем расходов за счет указанных субсидий в проекте бюджета городского округа Ступино Московской области на 2021 год составляет 1425,2 млн. рублей, на 2022 год – 714,6 млн. рублей, на 2023 год – 716,8 млн. рублей.

В связи с наделением органов местного самоуправления городского округа Ступино Московской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и Московской области в бюджете городского округа Ступино Московской области предусматривается значительный объем средств за счет субвенций из бюджета Московской области на финансовое обеспечение переданных полномочий: в 2021 году – 1901,2 млн.рублей, в 2022 году – 1895,3 млн.рублей, в 2023 году – 1916,5 млн.рублей.

**Политика в области муниципального долга**

Муниципальная долговая политика в 2021-2023 годах будет направлена на оптимизацию объема муниципального долга, поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Ступино, снижение стоимости заимствований.

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа Ступино не превысит предельного значения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.